

ANVENDELSE AF EKSTERNE KONSULENTER OG BEREKNING AF ADMINISTRATIONSTILLÆG

I e-mail af 4. september 2012 har I rettet henvendelse til Vejdirektoratet med spørgsmål om administrationstillæg.

I har oplyst, at Kommunen har overvejelser om at lade en ekstern landinspektør forestå alt arbejde i forbindelse med istandsættelsessager på private fællesveje. Landinspektøren skal derfor indkalde til vejsyn, svare på høringssvar, udarbejde fordelingsnøgler og kendelse m.m.

Jeres spørgsmål

I spørger, om en sådan konstruktion kan lade sig gøre.

I bekræftende fald vil I endvidere vide, om kommunen kan kræve udgiften hertil opkrævet hos grundejerne, for hvis regning det samlede arbejde bliver udført, eller om I maksimalt kan opkræve 9% af udgiften til istandsættelsen af vejen til at dække landinspektørregningen.

Vores svar

1. Om anvendelse af eksterne konsulenter

Vejlovgivningen¹ indeholder ikke selvstændige regler om, i hvilket omfang vejbestyrelserne eller vejmyndighederne må benytte eksterne konsulenter til at løse de opgaver, som myndighederne er pålagte efter lovgivningen.

Vejlovgivningen og den almindelige forvaltningsret bygger dog på den forudsætning, at vejbestyrelserne og vejmyndighederne har de fornødne grundkompetencer til at løfte de pålagte opgaver.

Vejlovgivningen indeholder imidlertid ikke regler om anvendelsen af eksterne konsulenter i sager, hvor mere specialiserede kompetencer er påkrævede, eller hvor borgerne kan pålægges at afholde udgifterne helt eller delvist.

Området er i en stadig udvikling i takt med den samfundsmæssige udvikling og vidensspecialiseringen i samfundet. Der sker endvidere en præcisering af anvendelsen af eksterne konsulenter i den forvaltningsretlige teori, afgørelser og udtalelser fra Folketingets Ombudsmand og domstolene.

Det er i almindelighed ubetænkeligt at trække på ekstern bistand i tekniske og administrative spørgsmål.

¹ Vejloven, vejbidragsloven, privatvejsloven og vintervedligeholdelses- og renholdelsesloven

Derimod er eksterne konsulents deltagelse i selve myndighedsbehandlingen mere problematisk.

Ombudsmanden har udtalt, at eksterne konsulenter kan foretage sagsbehandling, som er åbenbart uden indflydelse på både forvaltningsprocessen og på afgørelsens endelige indhold. Myndighederne skal selv foretage den væsentligste del af sagsbehandlingen. Vurderingen af indkomne indsigelser og den endelige afgørelse i sagerne er uden tvivl en myndighedsopgave, som ikke uden særlig lovhjemmel kan overdrages (delegeres) til private, herunder til eksterne konsulenter.

Vi anbefaler derfor, at kommunen nøje overvejer grænsedragningen mellem sin egen og den eksterne konsulent's arbejde.

2. Om administrationstillæg

Ifølge privatvejslovens § 53 og vejbidragslovens § 4, stk. 5, kan kommunalbestyrelsen medregne et administrationstillæg på højst 9 pct. af udgifterne (anlægsudgifterne), når kommunalbestyrelsen udfører et bestemt arbejde på de forpligtede borgeres regning.

Administrationstillægget kan dog ikke være større end de udgifter, som kommunalbestyrelsen kan dokumentere, at den har haft på administrativt arbejde i forbindelse med et omhandlede vejarbejde. Kommunen kan i den forbindelse inddrage lønnen til kommunale medarbejdere i sit dokumentationsgrundlag, i det omfang disse medarbejders arbejde kan henføres til det konkrete vejarbejde.

Hvis kommunalbestyrelsen benytter anden sagkyndig bistand, kan udgiften hertil medtages efter regning, men denne regning må i så fald ikke indgå i grundlaget for beregning af kommunens administrationstillæg. Alternativt kan kommunen lade regningen til den eksterne rådgiver indgå i dokumentationen for administrationstillægget.

Der henvises nærmere til det følgende om reglerne og deres forarbejder.

Ny privatvejslov

Den nye privatvejslov² er trådt i kraft den 1. januar 2012. Den erstatter den tidligere privatvejslov³.

Bestemmelsen om administrationstillæg findes i lovens § 53. Det fremgår heraf, at kommunen kan medregne et administrationstillæg på højst 9% af udgifterne ved arbejderne, når den sørger for at udføre et istandsættelses- eller vedligeholdelsesarbejde. Kommunen kan endvidere medtage eventuelle udgifter til anden sagkyndig bistand efter regning. Dette fremgår af bestemmelsens stk. 1 og 2.

Bestemmelsen finder også anvendelse på private fællesveje på landet, jf. privatvejslovens § 22.

² Lov nr. 1537 af 21. december 2010 om private fællesveje, som ændret ved Lov nr. 379 af 2. maj 2011

³ Lov om private fællesveje, jf. lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. maj 2008, med senere ændringer



Det fremgår af de særlige bemærkninger til § 53⁴, at denne bestemmelse viderefører den tidligere privatvejslovs § 62, stk. 3, idet indholdet i sidstnævnte bestemmelse blev præciseret og indskrevet i den nye bestemmelse - § 53.

Præciseringen består i, at der fremover alene kan medregnes administrationstillæg for udgifter, som kommunen kan dokumentere, at den har haft til administration af den pågældende opgave. Endvidere gælder § 53 ethvert arbejde, som kommunen efter privatvejslovens regler udfører for grundejerens regning.

Det præciseres endvidere, at "anden sagkyndig bistand" skal forstås som sagkyndig bistand til andet end administrationsopgaver, f.eks. projektering. Udgifter til tilsyn med istandsættelsesarbejder anses som en administrativ udgift. Hvis der har været benyttet ekstern bistand til at føre tilsyn med et istandsættelsesarbejde, kan udgiften hertil enten medtages efter regning eller som en del af administrationstillægget, jf. stk. 1.

Transportministeriet har i et notat af 9. juni 2011⁵ udtalt, at det er ministeriets vurdering, at kommunerne kan medregne samtlige udgifter, der er forbundet med administrationen af det pågældende istandsættelses- eller vedligeholdelsesarbejde, herunder lønnen til de kommunale medarbejdere, så længe kommunerne herved ikke oppebærer indtægter til dækning af kommunernes øvrige forvaltningsområder.

Den gamle privatvejslov

I henhold til den tidligere privatvejslovs § 62, stk. 3, kunne kommunen ved opgørelsen af udgifterne til et samlet arbejde på en privat fællesvej i by eller bymæssigt område medregne et administrationstillæg efter vejbidragslovens⁶ § 4, stk. 5.

I forarbejderne til bestemmelsen⁷ henvises til lovgivningen om vejbidrag. Ifølge vejbidragslovens 4, stk. 5, kan et administrationstillæg på højst 9% af anlægsudgifterne medregnes til anlægsudgifterne. Eventuelle udgifter til bistand af rådgivende ingeniør kan medregnes efter regning, men administrationstillæg kan da ikke medregnes for den del af arbejdet, hvortil rådgivende ingeniør har været benyttet.

Denne bestemmelse har været uændret siden den oprindelige vejbidragslov⁸ og er ikke nærmere forklaret i lovforslaget. Forarbejderne til bestemmelsen skal derfor findes i betænkningen om private fællesveje og vejbidrag fra 1964⁹.

I betænkningen findes et forslag til § 4, stk. 1, i udkastet til lov om grundejerbidrag m.m. til offentlige veje en bestemmelse, der svarer til den senere § 4, stk. 5, i vejbidragsloven, dog med den forskel at der højst kunne medregnes et administrationstillæg på 5% af anlægsudgifterne. Ifølge bemærkningerne til udkastet var bestemmelsen (§ 4, stk. 1) udformet i overensstemmelse

⁴ Jf. Lovforslag 48 af 6. november 2010 til forslag til lov om private fællesveje, særlige bemærkninger til § 53.

⁵ Transportministeriets j.nr. 2010-3526

⁶ Lov om grundejerbidrag til offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 1104 af 16. september 2010

⁷ Oprindelig § 62, stk. 2, i forslaget til den senere lov nr. 288 af 7. juni 1972

⁸ Lov nr. 287 af 7. juni 1972

⁹ Vejlovsudvalgets betænkning nr. 367 fra 1964.



med reglerne i Ministeriet for offentlige arbejders cirkulære af 7. oktober 1959 om administrationsudgifter ved vejarbejder, hvortil der ydes vejfondstilskud.

Til hjælp med fortolkningen af bestemmelsen i vejbidragslovens § 4, stk. 5, har samtlige cirkulærer til vejbidragsloven indeholdt følgende passus: "Hvis rådgivende ingeniør har været benyttet, og udgiften hertil er medregnet i anlægsudgifterne, kan der dog ikke medregnes administrationstillæg for den del af arbejdet, ingeniøren har bistået med, da vederlaget til denne vil omfatte udgifter til den administration, han har udført. Hvis den rådgivende ingeniør alene foretager projekteringen af projektet, men ikke forestår eller holder tilsyn med selve arbejdet, kan vejbestyrelsen medtage både ingeniørhonoraret og 9 pct. af de øvrige anlægsudgifter."¹⁰

3. Eksempler på beregning af administrationstillæg

Eksempel 1:

Der anvendes ingen sagkyndig bistand til administrationsopgaver, men til projektering.

"Ren" anlægsudgift: 1.000.000 kr.
Udgift til projekterende ingeniør: 200.000 kr.

Der kan beregnes: 9% administrationstillæg + udgifter til bistand til projekterende ingeniør (andet end administration), men udgiften, der medtages efter regning, må ikke indgå i det beløb, hvoraf de 9% administrationstillæg beregnes.

Dvs. der kan medtages:

"Rene" anlægsudgifter	1.000.000
Ekstern konsulent efter regning	200.000
+ 9% (9% af 1.000.000 kr.)	<u>90.000</u>
Der kan i udgiftsfordelingen medtages	<u>1.290.000 kr.</u>

Eksempel 2:

Der anvendes sagkyndig bistand til administrationsopgaver. Men ikke til al administration.

"Ren" anlægsudgift: 1.000.000. kr.
Udgift til sagkyndig bistand til administrationsopgaver (herunder tilsyn): 50.000 kr.

Der kan beregnes administrationstillæg for den del af administrationsudgifterne, hvortil der ikke benyttes sagkyndig bistand, hvor udgiften medtages efter regning.

"Rene" anlægsudgifter	1.000.000
Ekstern konsulent efter regning	50.000
+ 9% (9% af 1.000.000 kr.)	<u>90.000</u>

¹⁰ Jf. f.eks. pkt. 8 i Ministeriet for offentlige arbejders cirkulære nr. 133 af 6. december 1985 om lov om grundejerbidrag til offentlige veje.



MEN, administrationsudgifter kan i alt maksimalt medtages med et beløb, der svarer til 9% af anlægsudgiften

Dvs., der kan kun medtages:

"Rene" anlægsudgifter	1.000.000
Ekstern konsulent efter regning	50.000
+ 9% (90.000 – 50.000)	<u>40.000</u>
Der kan i udgiftsfordelingen medtages	<u>1.090.000 kr.</u>

Eksempel 3:

Der anvendes sagkyndig bistand til administrationsopgaver. Men ikke til al administration.

"Ren" anlægsudgift: 1.000.000. kr.

Udgift til sagkyndig bistand til administrationsopgaver (herunder tilsyn): 50.000 kr.

Der kan beregnes administrationstillæg 9% af anlægsudgifterne.

"Rene" anlægsudgifter	1.000.000
+ 9%	<u>90.000</u>
Der kan i udgiftsfordelingen medtages	<u>1.090.000 kr.</u>

Vejdirektoratet håber hermed, at vi har besvaret kommunens spørgsmål.

